

## 一、研究背景

均等化是公共产品有效供给终极目标,政府通过公共产品的有效供给使全体人民能够共享改革发展成果,实现社会公平和谐发展。文章通过地区公平性分析来研究农村最低生活保障中央财政支出均等化,有利于提高中央财政资源配置效率,既是对财力不足地区的补助,提高该地区农村低保供给能力,又是减轻财力充足地区的长期负担,实现地区间相对公平的农村低保救助水平,同时利于公平正义价值观念的形成以及社会政治的稳定。

## 二、研究思路与基本内容

文章首先是对农村最低生活保障财政支出地区差异的描述性统计,通过对比分析各省农村 2008 年和 2015 年农村低保标准。发现地区差异较大,但从 2008 年至 2015 年,地区间农村低保标准差距还是有所下降。

其次是对农村低保中央财政转移支付地区公平性进行实证检验。首先列举了五个假设:

- 1.地方全年农村低保资金计划支出与该地农村低保中央转移支付总额成正比;
- 2.地方财政收入能力与中央财政转移支付成反比;
- 3.地方公共财政支出与中央财政转移支付成正比;
- 4.地方全年农村人均消费性支出与中央财政转移支付成正比;
- 5.地方全年 GDP 总量与中央财政转移支付成反比。

通过上述假设选取了以下五个变量省域农村低保资金全年计划支出  $X_1$ 、省域全年财政收入  $X_2$ 、省域公共财政支出  $X_3$ 、省域全年农村人均消费性支出  $X_4$ 、省域全年 GDP  $X_5$ 。建立计算合理的中央财政转移支付总量  $Y$  的模型:

$$Y=C + \alpha_1 X_1 + \alpha_2 X_2 + \alpha_3 X_3 + \alpha_4 X_4 + \alpha_5 X_5$$

文章选取了两组数据,其中一组数据为 2014 年 31 个省份的数据,另一组数据为从历年统计年鉴中收集的数据,使用 2009—2014 年通过显著性检验的 186 个样本。通过回归剔除了  $X_2$ 、 $X_3$  和  $X_4$ 。通过对比发现,使用 186 个样本的数据的显著性和拟合度等方面好于 31 个样本的,故根据第二组数据得到的回归方程为  $Y = 23357.461 + 0.851 X_1 - 2.993 X_5$ 。据此方程计算出 31 个省市的优化拨款,与实际拨款作出对比,认为实际拨款与理论优化拨款存在较大差距,中央财政转移支付的地区公平尚有较大改进空间。

然后进行了泰尔指数分析,泰尔指数公式为:

$$T = \sum_{i=1}^{31} \frac{E_i}{E} \times \ln\left(\frac{E_i}{E} \times \frac{P_i}{P}\right)$$

其中,  $E_i$  表示各省域中央财政农村最低生活保障支出,  $E$  表示中央财政农村最低生活保

障支出总额； $P_i$ 表示各省域农村最低生活保障人口数量， $P$ 则表示农村最低生活保障覆盖总人口数量。根据农村最低生活保障支出与人口数量分布的匹配程度来判断农村低保中央财政转移支付的地区公平性。泰尔指数数值越大，表明我国农村最低生活保障中央财政转移支付地区公平性越差。

运用泰尔指数分析了在没有中央财政补助和有中央财政补助的两种情况下，对比分析发现，中央财政对地方农村低保的转移支付能极大改善低保指出的地区差异。然后又分析了不同区域下的泰尔指数，发现农村低保财政支出在改善区域间差距的贡献率低，且总体在逐年减少。最后又进行了斯皮尔曼等级相关分析，发现三大区域内部的公平性有较大的改善空间。

### 三、主要结论

从回归分析得知，实际拨款与理论优化的中央财政拨款存在较大差距，中央财政转移支付的地区公平性尚有较大改进空间，适当给予部分经济发达地区以必要的财政支持，而经济欠发达地区地方财政应担负起更多的农村低保支出责任。

泰尔指数分析得到中央财政转移支付明显改善了农村低保保障效果的地区公平性，但斯皮尔曼相关系数分析发现中央财政转移支付对地区公平性改善作用在减弱，区域内部斯皮尔曼等级相关系数均低于整体相关系数，说明改善中央转移支付均等化的方向在于缩小区域内部的差距。同样农村低保财政支出泰尔指数区域间贡献率低且总体逐年减少，泰尔指数主要是由区域内部的差异决定，也说明中央财政一般转移支付配置应首先考虑缩小区域内部差异。

### 四、汇报点评

文章分析农村低保财政支出的公平性问题，探索中央财政转移支付在农村低保这一方面接下来应该怎样去做，如何去缩小地区之间的差距给予了一定的方向，也提出了一些建议。接下来还应该就如何去缩小地区内部的农村低保差距进行进一步的研究。首先老师点评文章的文献综述，文献综述部分写的不是很清晰有条理，对一些相关文献的研究成果并没有明确的表达出来，对前人在这方面的研究表达的也不够清晰，也没有提出自己所研究的新颖的地方，在对于自己以后的写作方面上有一定的警示。老师也给我们一些建议，让我们平时读了五篇相关的好文献之后，就可以自己试着写一篇文章出来。